



Copia Conforme

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N° 16 del 25/06/2021

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO DELL'EVASIONE E DI RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEI TRIBUTI COMUNALI. ATTO DI INDIRIZZO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO

L'anno **2021** il giorno **25** del mese di **Giugno** alle ore **20.45**, nella sala delle adunanze Consiliari. Alla Prima convocazione Ordinaria di oggi, partecipata ai Signori Consiglieri a norma di Legge, risultano all'appello nominale:

	Cognome e Nome	Presente
1	COLUMBU FRANCESCO	SI
2	BUSSU MAURO	NO
3	CASULA CRISTINA	SI
4	CASULA MANOLA	SI
5	COLUMBU MICHELE	SI
6	DAGA MICHELE	SI
7	DAGA MIRKO	NO
8	DAGA ROBERTA	NO
9	LADU DEBORAH	SI
10	LADU GIOVANNINO	SI
11	LADU PAOLO	NO
12	SORO STEFANO	NO
13	ZEDDE SALVATORE	SI

Totali Presenti n. 8 Consiglieri su n.13 assegnati al Comune e su n.13 Consiglieri in carica.

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. COLUMBU FRANCESCO, Sindaco.

Il Sindaco, Presidente, comunica che la riunione si tiene in presenza fisica, nel rispetto di tutte le misure di sicurezza di contenimento della diffusione del contagio da COVID 19:

- ✓ Controllo temperatura;
- ✓ Utilizzo delle mascherine;
- ✓ Rigorosa attenzione all'igiene delle mani con soluzioni idroalcoliche;
- ✓ Ambiente sufficientemente aerato;

In particolare è assicurato il mantenimento continuativo della distanza di sicurezza interpersonale di almeno un metro fra tutti i partecipanti.

Assiste la Dr.ssa nella sua qualità di Segretario Comunale ANTONINA MATTU

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- questa Amministrazione Comunale intende attuare iniziative mirate a contenere il costante aumento della pressione fiscale complessiva che grava sui contribuenti, anche attraverso azioni di recupero dell'evasione dei tributi;
- il contrasto a tale fenomeno risponde a criteri di giustizia fiscale e di equità, in quanto finalizzato ad una più equa distribuzione del prelievo tributario;
- il servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dei tributi è sempre stato svolto direttamente dall'Ente con proprio personale o con il supporto di soggetti esterni;

PRESO ATTO delle oggettive difficoltà di organizzazione e strutturazione dell'ufficio tributi vista l'endemica mancanza di personale;

CONSIDERATO che si rende necessario operare una solerte scelta sulla futura modalità di gestione dei tributi in oggetto;

RILEVATO che il servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dei tributi comunali non riguarda la sola produzione degli avvisi di pagamento e la conseguente riscossione ordinaria e coattiva, ma anche tutte quelle attività di controllo, che di fatto alleggerirebbero il servizio tributi dell'Ente;

ACCERTATO che l'Ente, attraverso l'esternalizzazione dell'attività di cui sopra, conseguirebbe obiettivi di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa;

RITENUTO utile e necessario perseguire un ottimale gestione delle risorse umane nonché l'allargamento della base imponibile attraverso il recupero di ampie fasce di evasione e/o elusione dei tributi, al fine di reperire le risorse finanziarie necessarie ad assicurare ai propri cittadini servizi migliori, sia per realizzare una maggiore equità fiscale;

RITENUTO opportuno precisare:

- che il comma 8 dell'art.24 della legge n.448/2001 promuove l'esternalizzazione dei servizi in un'ottica di sempre maggiore efficienza gestionale affidando il servizio a società specializzate dotate dell'esperienza, dell'organizzazione e della professionalità utili altresì a conseguire economie di spesa;
- che persistono le condizioni tali da indurre l'Amministrazione Comunale a optare per la scelta di esternalizzazione del servizio;

RILEVATO che:

- con D.M. 11 settembre 2000, n.289 è stato adottato il "Regolamento relativo all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e di quelle di riscossione dei tributi e delle altre entrate delle Province e dei Comuni", emanato ai sensi dell'art.53, comma 1, del D.Lgs. 15/12/1997, n.446, che ha fissato le condizioni per l'iscrizione all'Albo dei concessionari, tra cui il possesso dei requisiti finanziari, dei requisiti di onorabilità e dei requisiti tecnici;
- la Legge 28 dicembre 2001, n.448, con disposizione contenuta nell'art.10, comma 5, ha abrogato il comma 7 dell'art.52 del D.Lgs. 446/97, che prevedeva l'emanazione di una successiva norma di fissazione dei criteri di indizione delle gare e, pertanto, la procedura di gara che verrà indetta sarà definita mutuando i principi generali in materia di procedure concorsuali per l'affidamento di servizi in accordo al nuovo codice degli appalti e delle concessioni di cui al D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- le attività di gestione dei tributi locali rientrano tra i servizi pubblici di cui all'art.112 e seguenti del Tuel e che i servizi tributari rientrano nei servizi pubblici locali aventi rilevanza economica di cui all'art.113 del Tuel;
- la natura dell'affidamento dei servizi tributari a terzi rientra nella fattispecie della "concessione" in quanto il soggetto gestore potrà disporre di poteri propri dell'Ente comunale dovendo provvedere, tra l'altro, ad assumere il ruolo di "funzionario responsabile", per cui la disciplina applicabile in sede di gara è prevista dal combinato disposto del richiamato D.Lgs. 50/2016 come modificato dal correttivo di cui al D.Lgs. 56/2017 e art.113 del D.Lgs. 267/2000 che, al comma 5, impone di individuare la società concedente attraverso una gara con procedura ad evidenza pubblica.

VISTO, altresì, il D.Lgs. 15 dicembre 1997, n.446 ed in particolare l'articolo 52 che attribuisce al Consiglio Comunale la competenza in merito alla scelta delle forme di gestione dei tributi per quanto attiene, in particolare, l'accertamento e la riscossione;

ATTESO che tale articolo prevede, fra le forme di gestione possibili, anche l'affidamento in concessione, mediante procedura di gara fra i soggetti iscritti all'Albo dei concessionari di cui all'art.53 del D.Lgs. 446/97;

CONSIDERATO:

- Che per la tipologia del servizio si rende necessario procedere all'aggiudicazione del servizio mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett b) del D.Lgs n. 50 del 2016 attraverso l'utilizzo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, al fine di valutare non solo l'offerta economica ma anche i requisiti tecnici legati alle caratteristiche ed alla funzionalità del servizio reso dalle imprese concorrenti;
- Che si ritiene si debbano fornire indirizzi al Responsabile del Servizio di questo Ente, così da:
 - Fissare la durata dell'affidamento per il periodo di anni 5 prorogabile per un ulteriore anno;
 - Esperire apposita gara, previa pubblicazione dell'avviso di manifestazione d'interesse, con procedura negoziata a tutti i concorrenti interessati, ai sensi dell'art. 36 co 2 lett.b del D.Lgs. N. 50/2016 e aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa che preveda la presentazione sia dell'offerta economica che dell'offerta tecnica ai sensi dell'art. 95 D.Lgs 50/2016;
 - L'offerta tecnica dovrà essere valutata seguendo criteri che tengano conto di come verrà organizzato il servizio alla luce delle esigenze del contribuente, di come si procederà per far emergere e recuperare l'evasione ove presente, della funzionalità degli strumenti informatici che saranno utilizzati, della formazione del personale da impiegare nel servizio, della modulistica da impiegare nella gestione per rendere più semplice ed efficiente il servizio in favore del cittadino, degli eventuali servizi offerti dall'impresa aggiuntivi alle previsioni del capitolato d'oneri;
 - Fissare un aggio a base d'asta sulle riscossioni volontarie, un aggio base per il recupero dell'evasione, un aggio base per la riscossione coattiva, prevedendo un ribasso percentuale unico sugli aggi a base d'asta e che il ribasso unico dell'offerta economica non potrà superare il 15 %.

VISTI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18/08/2000, n.267 dal Responsabile del Servizio per la regolarità tecnica e contabile;

ATTESA la competenza del Consiglio Comunale a deliberare in merito all'esternalizzazione del servizio digestione ed accertamento dei tributi in relazione al disposto dell'art.42, comma 2, lettera e) del D.Lgs.n.267/2000;

UNANIME

DELIBERA

1. **DI DARE ATTO** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente;
2. **DI AFFIDARE** in concessione servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dei tributi e delle entrate comunali, ad un soggetto iscritto nell'Albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446;
3. **DI FISSARE** in anni cinque la durata dell'affidamento prorogabile per un altro anno;
 - Di stabilire che l'affidamento avvenga mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett b) del D. Lgs. n. 50/2016 e successive modifiche e integrazioni e aggiudicazione con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzi ai sensi dell'art. 95 co. 3 lett. a) D. Lgs 50/2016, espletata mediante R.D.O. sulla piattaforma Sardegna CAT tra coloro i quali, in possesso dei requisiti richiesti, avranno manifestato interesse all'affidamento del servizio in oggetto nei termini stabiliti. In caso di presentazione di istanze in numero inferiore a 5 (cinque), si procederà ugualmente all'esperimento della procedura negoziata invitando i soggetti risultati in possesso dei requisiti. Qualora più operatori manifestassero interesse ad essere invitati alla procedura, la

Stazione Appaltante si riserva la facoltà di invitarne un massimo di 5 selezionati, tramite estrazione a sorte. E necessario quindi che gli interessati a partecipare alla procedura, si attivino per l'iscrizione e l'abilitazione alla piattaforma SARDEGNA CAT nella categoria merceologica AL25AA-Servizi di Riscossione e Recupero Crediti 79940000-5;

- Di stabilire che l'offerta tecnica dovrà essere valutata seguendo criteri che tengano conto di:

a) come verrà organizzato il servizio alla luce delle esigenze del contribuente;

b) di come si procederà per far emergere e recuperare l'evasione ove presente;

c) della funzionalità degli strumenti informatici che saranno utilizzati;

d) della formazione del personale da impiegare nel servizio;

e) della modulistica da impiegare nella gestione per rendere più semplice ed efficiente il servizio in favore del cittadino;

f) degli eventuali servizi offerti dall'impresa aggiuntivi alle previsioni del capitolato d'onori;

- Fissare un aggio a base d'asta sulle riscossioni volontarie, un aggio base per il recupero dell'evasione, un aggio base per la riscossione coattiva, prevedendo un ribasso percentuale unico sugli aggi a base d'asta;

- Prevedere solo offerte al ribasso che non potrà superare il 15%;

4. **DI AUTORIZZARE** il competente Responsabile del Servizio a porre in essere quanto necessario per dare esecuzione alla presente deliberazione.

Infine, stante l'urgenza di provvedere

DELIBERA

- Di dichiarare la presente, con separata e unanime votazione favorevole, immediatamente esecutiva ai sensi di legge.

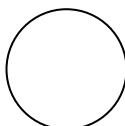
Ai sensi dell' art. 49 del D.Lgs n° 267 del 18.08.2000, il sottoscritto esprime parere positivo (espresso nella proposta di deliberazione)

IL RESPONSABILE DEL SETTORE UNICO

F.to Ing. Davide Soro

Approvato e sottoscritto

► **Il Presidente**
COLUMBU FRANCESCO



► **Il Segretario Comunale**
ANTONINA MATTU

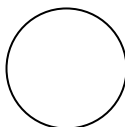
f.to

f.to

PUBBLICAZIONE

la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio informatico comunale dal 01/07/2021 per 15 giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000)

Data 01/07/2021



► **Il Responsabile**
ANTONINA MATTU

f.to

ATTESTAZIONE

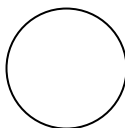
Il sottoscritto, visti gli atti d'ufficio, attesta che la presente deliberazione:

è stata pubblicata all'albo pretorio informatico comunale per 15 giorni consecutivi (art. 124, D.Lgs. n. 267/2000);

è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000;

è divenuta esecutiva il 25/06/2021 decorsi dieci giorni dalla pubblicazione (art. 134, comma 3, D.Lgs. n. 267/2000).

Data 1 luglio 2021

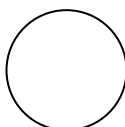


► **Il Responsabile**
ANTONINA MATTU

f.to

È copia conforme all'originale.

Data _____



► **Il Responsabile**

.....